



KREISUMLAGE FÜR DAS HAUSHALTSJAHR 2026

WARUM KREISUMLAGE?



- Der Landkreis kann keine Steuern erheben. Dies obliegt u.a. nur den Städten und Gemeinden.
- Die Kreisumlage trägt zur Finanzierung der laufenden Aufwendungen des Ergebnisplanes bei. Daher sind über die Kreisumlage alle Aufgaben des eigenen Wirkungskreises zu finanzieren, welche den kreisangehörigen Gemeinden auch Nutzen und Mehrwert bringen.

Die Kreisumlage trägt im Wesentlichen zur Deckung der Aufwendungen

- des gesamten Schulbereiches,
- des Brand- und Katastrophenschutzes,
- der Grundsicherungsleistungen für Arbeitssuchende,
- den Aufgaben der Jugendhilfe,
- der Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und
- des ÖPNV bei.

Gemäß Bundesverwaltungsgericht handelt es sich „um eine Entscheidung einer kommunalen Gebietskörperschaft über die Verteilung der finanziellen Mittel innerhalb des kommunalen Raums zwischen Gemeinden und Landkreis“. Die Festsetzung des Kreisumlagesatzes zielt nicht darauf, dem kommunalen Raum finanzielle Mittel zu entziehen. Sie diene dem Ausgleich der im kommunalen Raum konkurrierenden finanziellen Interessen.

(BVerwG 165,381, Rn. 17.)



Rechtsgrundlagen

Gemäß § 99 Abs. 3 Kommunalverfassungsgesetz LSA erhebt der Landkreis, soweit seine sonstigen Erträge und Einzahlungen nicht ausreichen, von den kreisangehörigen Gemeinden eine Umlage (Kreisumlage), um seinen erforderlichen Bedarf zu decken.

Die Umlagegrundlagen für die Kreisumlage nach § 19 Finanzausgleichsgesetz (FAG LSA) sind

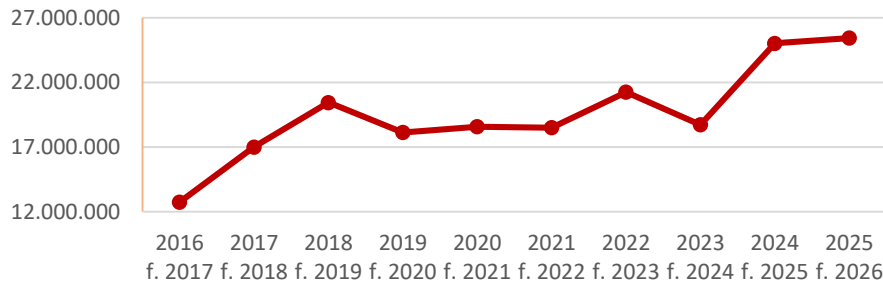
- die **Schlüsselzuweisungen** (§ 12 FAG LSA) der kreisangehörigen Gemeinden des jeweiligen vergangenen Haushaltsjahres (2026 → Schlüsselzuweisungen 2025) und
- die **Steuerkraftmesszahlen** (§ 14 FAG LSA).
→ werden aus den Steuerkraftzahlen der Grundsteuer A und B, der Gewerbesteuer, der Gemeindeanteile an der Einkommenssteuer und der Umsatzsteuer des jeweiligen vorvergangenen Jahres zusammengezählt, d.h. Kreisumlage 2026 → Steuerkraftmesszahlen 2024 maßgeblich.

Die Kreisumlage wird daher **nicht** von allen Einnahmen der Gemeinden berechnet!

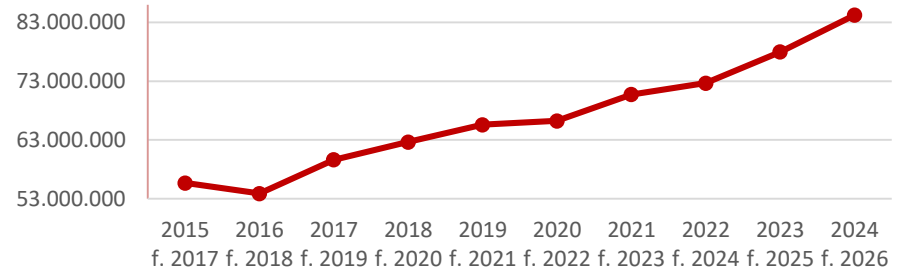
Entwicklung der Bemessungsgrundlage



Entwicklung der Schlüsselzuweisungen der kreisangehörigen Gemeinden



Entwicklung der Steuerkraftmesszahlen der kreisangehörigen Gemeinden



| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026*) |
|----------------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|
| Schlüsselzuweisungen | 18.502.433 | 21.252.128 | 18.732.241 | 25.037.793 | 25.441.699 |
| Steuerkraftmesszahl | 66.245.937 | 70.752.499 | 72.693.474 | 77.984.541 | 84.256.329 |
| Gesamtgrundlage | 84.748.370 | 92.004.627 | 91.425.715 | 103.022.334 | 109.698.028 |

| Differenz zum Vorjahr | +580.830 | +7.256.257 | -578.912 | +11.596.619 | +6.675.694 |
|-----------------------|----------|------------|----------|-------------|------------|
|-----------------------|----------|------------|----------|-------------|------------|

*) lt. vorläufigen Steuerkraftmesszahlen 2024 des Statistischen Landesamtes vom 08.08.2025 sowie den Schlüsselzuweisungen 2025 vom 25.02.2025

Ermittlung gewogener Kreisumlagesatz



Zum Haushaltsausgleich wäre eine Kreisumlage in Höhe von rund 60,1 Mio. EUR erforderlich.

Daraus würde sich ein Kreisumlagehebesatz in Höhe von 54,78 v. H. ergeben.

Berechnung des gewichteten Kreisumlagehebesatzes unter Berücksichtigung der Finanzbedarfe der Gemeinden und des Landkreises

| | Wichtungsfaktor | Kreisumlagehebesatz | Rechenweg |
|----------------------|-----------------|---------------------|----------------------------------|
| LK Jerichower Land | +28 | 54,78% | ((54,78 x 28 + 23,78 x 18) / 46) |
| Durchschnittskommune | +18 | 23,78% | |
| | +46 | | 42,65% |

gewichteter Kreisumlagesatz

Leistungsfähigkeit und zugehöriger Wichtungsfaktor

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|---|---|---|---|----|----|----|----|---|---|---|
| Leistungsfähigkeit | -25 | -24 | -23 | -22 | -21 | -20 | -19 | -18 | -17 | -16 | -15 | -14 | -13 | -12 | -11 | -10 | -9 | -8 | -7 | -6 | -5 | -4 | -3 | -2 | -1 | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | | | |
| Wichtungsfaktor | 39 | 38 | 37 | 36 | 35 | 34 | 33 | 32 | 31 | 30 | 29 | 28 | 27 | 26 | 25 | 24 | 23 | 22 | 21 | 20 | 19 | 18 | 17 | 16 | 15 | 14 | 13 | 12 | 11 | 10 | 9 | 8 | 7 | 6 | 5 | 4 | 3 | 2 | 1 | | | |
| Landkreis | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 28 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Ø Gemeinden | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 18 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |



Verfahren

Im Rahmen der Gesamtabwägung wurde ermittelt, dass ein **gewogener Kreisumlagesatz in Höhe von 42,65 v.H.** als möglicher Kreisumlagehebesatz in Betracht kommen kann.

Der errechnete gewogene Kreisumlagehebesatz in Höhe von 42,65 v.H. wird unter Berücksichtigung des Halbteilungsgrundsatz, bezüglich der Verteilung der kommunalen Defizite, auf einen vorgeschlagenen Kreisumlagehebesatz in Höhe von **39 v.H. gesenkt.**

Für den Landkreis ergibt sich dadurch ein

Fehlbetrag in Höhe von -17.309.600 EUR für den Haushaltsplan 2026.

Die negative Ergebnisrücklage beläuft sich zum 31.12.2026 auf -11.144.841 EUR.

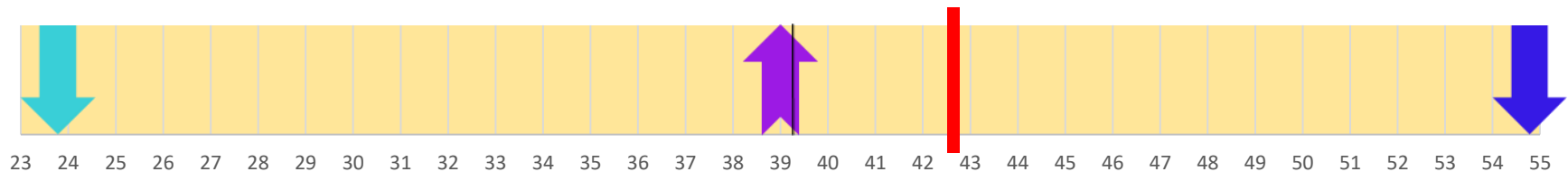
Die Kommunen wurden mit Schreiben vom 16.02.2026 über das vorläufige Ergebnis der Abwägung zur Kreisumlage 2026 und den Vorschlag den Kreisumlagehebesatz in Höhe von 40,77 v.H. festzusetzen informiert. Es wurde den kreisangehörigen Gemeinde die Möglichkeit gegeben bis zum 23.02.2026 eine Stellungnahme abzugeben.

Erst am 23.02.2026 wurden geänderte Haushalts- und Finanzdaten einiger Gemeinden übermittelt, was zu einem neuen vorgeschlagenen Kreisumlagehebesatz führte.



Kreisumlage in Prozent

Skala in Prozent



23,78 % - leistbarer Kreisumlagesatz der Gemeinden



39 % - vorgeschlagener Kreisumlagesatz



42,65 % - errechneter Kreisumlagesatz unter Berücksichtigung des Wichtungsfaktors



54,78 % - benötigter Kreisumlagesatz zu Haushaltsausgleich

Zusammenfassung der Stellungnahmen der Gemeinden



Folgende Punkte wurden in den Stellungnahmen am häufigsten genannt

→ **Anmerkungen/Hinweise des Landkreises dazu:**

- Unterschreitung der finanziellen Mindestausstattung – strukturelle und dauerhafte Unterfinanzierung
- **Prüfung der finanziellen Mindestausstattung wurde anhand der gerichtlichen und gesetzlichen Vorgaben durchgeführt – bei keiner der kreisangehörigen Gemeinden wurde eine Unterschreitung festgestellt**
- Schlüsselzuweisungen bzw. Steuereinnahmen sinken bei steigender Kreisumlage gegenüber dem Vorjahr
- **Auch die FAG-Zuweisungen des Landkreises sinken gegenüber dem Vorjahr**
- **Steigerungen bei der Kreisumlage begründen sich nur auf Steigerungen der Bemessungsgrundlage bei gleichbleibendem Kreisumlagesatz in Höhe von 39 v.H.**
- wichtige Planungen, Investition und notwendige Instandhaltungen müssen aufgrund von fehlenden Mitteln verschoben werden
- **Auch beim Landkreis wurden Kürzungen vorgenommen – Investitionen vorrangig nur mit Fördermitteln**



Entwicklung der Bemessungsgrundlage

| EG | Steuerkraftmesszahlen | Schlüsselzuweisungen | Bemessungsgrundlage 2026 | Bemessungsgrundlage 2025 | Abweichung Bemessungsgrundlage Vorjahr |
|---------------------|-----------------------|----------------------|--------------------------|--------------------------|--|
| Gemeinde Biederitz | 7.202.453 | 1.993.581 | 9.196.034 | 9.604.558 | -408.524 |
| Stadt Burg | 25.061.593 | 7.602.282 | 32.663.875 | 32.274.301 | 389.574 |
| Gemeinde Elbe-Parey | 3.716.193 | 3.538.526 | 7.254.719 | 6.575.088 | 679.631 |
| Stadt Genthin | 12.739.163 | 3.678.580 | 16.417.743 | 13.378.125 | 3.039.618 |
| Stadt Gommern | 10.913.923 | 1.529.917 | 12.443.840 | 11.291.045 | 1.152.795 |
| Stadt Jerichow | 4.870.525 | 2.977.974 | 7.848.499 | 7.406.606 | 441.893 |
| Stadt Möckern | 12.282.500 | 1.800.188 | 14.082.688 | 13.011.586 | 1.071.102 |
| Gemeinde Möser | 7.469.979 | 2.320.651 | 9.790.630 | 9.481.025 | 309.605 |
| gesamt | 84.256.329 | 25.441.699 | 109.698.028 | 103.022.334 | 6.675.694 |

Die gesamte Bemessungsgrundlage zur Berechnung der Kreisumlage steigt gegenüber dem Vorjahr um 6.675.694 EUR.

Zusätzlich ergibt sich bei einzelnen kreisangehörigen Gemeinden deutliche Änderungen der Bemessungsgrundlage gegenüber dem Vorjahr.



Berechnung mit 39 v. H.

| EG | Bemessungs- grundlage 2026 | vorläufige Kreisumlage 39 v.H. | Einwohner | vorl. KU 2026 je EW | Kreisumlage Vorjahr | Abwei- chung Vorjahr EUR |
|---------------------|----------------------------------|--------------------------------------|---------------|---------------------------|------------------------|-----------------------------------|
| Gemeinde Biederitz | 9.196.034 | 3.586.453 | 8.508 | 421,54 | 3.745.777 | -159.324 |
| Stadt Burg | 32.663.875 | 12.738.911 | 22.585 | 564,04 | 12.586.977 | 151.934 |
| Gemeinde Elbe-Parey | 7.254.719 | 2.829.340 | 6.362 | 444,72 | 2.564.284 | 265.056 |
| Stadt Genthin | 16.417.743 | 6.402.919 | 13.416 | 477,26 | 5.217.468 | 1.185.451 |
| Stadt Gommern | 12.443.840 | 4.853.097 | 10.090 | 480,98 | 4.403.507 | 449.590 |
| Stadt Jerichow | 7.848.499 | 3.060.914 | 6.571 | 465,82 | 2.888.576 | 172.338 |
| Stadt Möckern | 14.082.688 | 5.492.248 | 12.591 | 436,20 | 5.074.518 | 417.730 |
| Gemeinde Möser | 9.790.630 | 3.818.345 | 8.386 | 455,32 | 3.697.599 | 120.746 |
| gesamt | 109.698.028 | 42.782.227 | 88.509 | 483,37 | 40.178.706 | 2.603.521 |

Es wird informativ darauf verwiesen, dass höhere Umlagegrundlagen, welche die Gemeinden als Erträge in den vergangenen und vorvergangenen Haushaltsjahren erhalten haben, zu einem höheren Kreisumlagebetrag bei einigen Gemeinden führen kann.



Entwicklung des Jahresfehlbetrages bei Veränderung der Kreisumlagesatzes

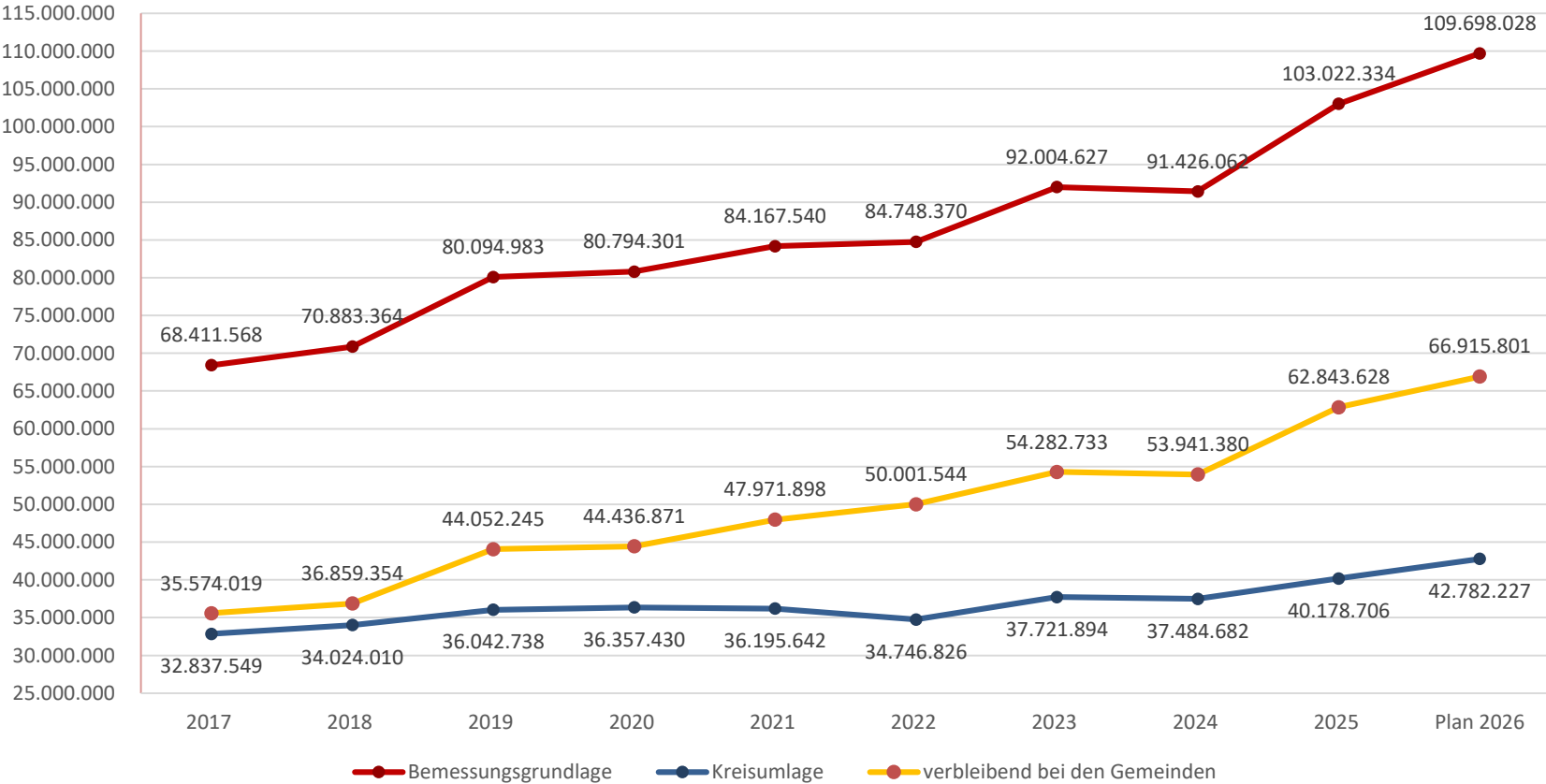
| Kreisumlagesatz | Kreisumlage 2026 | Entwicklung des Jahresfehlbetrages des Landkreises | Entwicklung der Rücklage |
|-----------------|------------------|--|--------------------------|
| 23,78% | 26.086.100 | -34.005.700 | -27.840.941,98 |
| 36,00% | 39.491.200 | -20.600.600 | -14.435.841,98 |
| 37,00% | 40.588.200 | -19.503.600 | -13.338.841,98 |
| 37,50% | 41.136.700 | -18.955.100 | -12.790.341,98 |
| 38,00% | 41.685.200 | -18.406.600 | -12.241.841,98 |
| 38,50% | 42.233.700 | -17.858.100 | -11.693.341,98 |
| 39,00% | 42.782.200 | -17.309.600 | -11.144.841,98 |
| 39,50% | 43.330.700 | -16.761.100 | -10.596.341,98 |
| 40,00% | 43.879.200 | -16.212.600 | -10.047.841,98 |
| 40,50% | 44.427.700 | -15.664.100 | -9.499.341,98 |
| 41,00% | 44.976.100 | -15.115.700 | -8.950.941,98 |
| 42,65% | 46.786.200 | -13.305.600 | -7.140.841,98 |
| 54,78% | 60.092.500 | 700 | 6.165.458,02 |

- Bei einer Senkung des Kreisumlagesatzes steigt der Jahresfehlbetrag für das Haushaltsjahr 2026 entsprechend der Übersicht.
- Nach Verrechnung des Jahresergebnisses wird die Rücklage zum 31.12.2026 vollständig aufgezehrt – die negative Rücklage würde zum 31.12.2026 -11.144.841,98 EUR betragen
- auch mittelfristiger Ausgleich nicht mehr möglich
- Kürzungen der Haushaltsansätze 2026 wurden bereits vorgenommen, weitere Einsparmöglichkeiten sind nicht vorhanden.
- Der Landkreis hat seit Jahren einen sehr großen Anteil an unterlassener Instandhaltung an den kreiseigenen Gebäuden zu verzeichnen, welche aufgrund der finanziellen Situation immer wieder in die Folgejahre verschoben werden. Jedoch wird durch die dauerhafte Verschiebung dieser Unterhaltungsmaßnahmen die Substanz der Gebäude verschlechtert, welche schlussendlich auch den Wert des Gebäudes mindern. Dieser Werteverzehr ist durch eine außerordentliche Abschreibung in der Bilanz darzustellen. Dadurch würden die Aufwendungen im Ergebnisplan enorm ansteigen. Dies wirkt sich dann verringert auf das Jahresergebnis des Landkreises aus.



Entwicklung

Entwicklung der Kreisumlage und der dazugehörigen Bemessungsgrundlage in EUR





Entwicklung der Ergebnisse bei einem unterschiedlichen Kreisumlagesätzen 2026

| Ergebnis mit Kreisumlagesatz in Höhe von | 54,78% | 42,65% | 42,00% | 41,00% | 40,77% | 40,00% | 39,50% | 39,00% | 38,50% | 38,00% | 37,00% | 36,00% | 35,00% | 23,78% |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR | in EUR |
| Biederitz | -3.521.300 | -2.405.900 | -2.346.100 | -2.254.100 | -2.233.000 | -2.162.200 | -2.116.200 | -2.070.200 | -2.024.200 | -1.978.200 | -1.886.300 | -1.794.300 | -1.702.400 | -670.600 |
| Burg | -11.151.800 | -7.189.700 | -6.977.400 | -6.650.700 | -6.575.600 | -6.324.100 | -6.160.800 | -5.997.500 | -5.834.100 | -5.670.800 | -5.344.200 | -5.017.500 | -4.690.900 | -1.026.000 |
| Elbe-Parey | -2.190.200 | -1.310.200 | -1.263.000 | -1.190.500 | -1.173.800 | -1.117.900 | -1.081.700 | -1.045.400 | -1.009.100 | -972.800 | -900.300 | -827.700 | -755.200 | 58.800 |
| Genthin | -4.455.895 | -2.464.395 | -2.357.695 | -2.193.495 | -2.155.795 | -2.029.295 | -1.947.295 | -1.865.195 | -1.783.095 | -1.700.995 | -1.536.795 | -1.372.595 | -1.208.495 | 633.605 |
| Gommern | -3.417.700 | -1.908.200 | -1.827.400 | -1.702.900 | -1.674.300 | -1.578.500 | -1.516.300 | -1.454.000 | -1.391.800 | -1.329.600 | -1.205.200 | -1.080.700 | -956.300 | 439.900 |
| Jerichow | -893.000 | 59.100 | 110.100 | 188.600 | 206.600 | 267.100 | 306.300 | 345.500 | 384.800 | 424.000 | 502.500 | 581.000 | 659.500 | 1.540.100 |
| Möckern | -7.791.700 | -6.083.500 | -5.992.000 | -5.851.200 | -5.818.800 | -5.710.300 | -5.639.900 | -5.569.500 | -5.499.100 | -5.428.700 | -5.287.800 | -5.147.000 | -5.006.200 | -3.426.100 |
| Möser | -2.412.500 | -1.224.900 | -1.161.200 | -1.063.300 | -1.040.800 | -965.400 | -916.400 | -867.500 | -818.500 | -769.600 | -671.700 | -573.800 | -475.900 | 622.600 |
| Gesamt | -35.834.095 | -22.527.695 | -21.814.695 | -20.717.595 | -20.465.495 | -19.620.595 | -19.072.295 | -18.523.795 | -17.975.095 | -17.426.695 | -16.329.795 | -15.232.595 | -14.135.895 | -1.827.695 |
| LK Jerichower Land | 700 | -13.305.600 | -14.018.700 | -15.115.700 | -15.368.000 | -16.212.600 | -16.761.100 | -17.309.600 | -17.858.100 | -18.406.600 | -19.503.600 | -20.600.600 | -21.697.500 | -34.005.700 |
| Ergebnis des kommunalen Raums | -35.833.395 | -35.833.295 | -35.833.395 | -35.833.295 | -35.833.495 | -35.833.195 | -35.833.395 | -35.833.395 | -35.833.195 | -35.833.295 | -35.833.395 | -35.833.195 | -35.833.395 | -35.833.395 |
| Anteil Gemeinden | 100,00% | 62,87% | 60,88% | 57,82% | 57,11% | 54,76% | 53,22% | 51,69% | 50,16% | 48,63% | 45,57% | 42,51% | 39,45% | 5,10% |
| Anteil Landkreis | 0,00% | 37,13% | 39,12% | 42,18% | 42,89% | 45,24% | 46,78% | 48,31% | 49,84% | 51,37% | 54,43% | 57,49% | 60,55% | 94,90% |

Entwicklung der Rücklagen

| | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Biederitz | -5.073.136 | -3.957.736 | -3.897.936 | -3.805.936 | -3.784.836 | -3.714.036 | -3.668.036 | -3.622.036 | -3.576.036 | -3.530.036 | -3.438.136 | -3.346.136 | -3.254.236 | -2.222.436 |
| Burg | 3.442.622 | 7.404.722 | 7.617.022 | 7.943.722 | 8.018.822 | 8.270.322 | 8.433.622 | 8.596.922 | 8.760.322 | 8.923.622 | 9.250.222 | 9.576.922 | 9.903.522 | 13.568.422 |
| Elbe-Parey | 2.126.200 | 3.006.200 | 3.053.400 | 3.125.900 | 3.142.600 | 3.198.500 | 3.234.700 | 3.271.000 | 3.307.300 | 3.343.600 | 3.416.100 | 3.488.700 | 3.561.200 | 4.375.200 |
| Genthin | 4.475.506 | 6.467.006 | 6.573.706 | 6.737.906 | 6.775.606 | 6.902.106 | 6.984.106 | 7.066.206 | 7.148.306 | 7.230.406 | 7.394.606 | 7.558.806 | 7.722.906 | 9.565.006 |
| Gommern | -5.126.238 | -3.616.738 | -3.535.938 | -3.411.438 | -3.382.838 | -3.287.038 | -3.224.838 | -3.162.538 | -3.100.338 | -3.038.138 | -2.913.738 | -2.789.238 | -2.664.838 | -1.268.638 |
| Jerichow | 3.960.312 | 4.912.412 | 4.963.412 | 5.041.912 | 5.059.912 | 5.120.412 | 5.159.612 | 5.198.812 | 5.238.112 | 5.277.312 | 5.355.812 | 5.434.312 | 5.512.812 | 6.393.412 |
| Möckern | 11.180.493 | 12.888.693 | 12.980.193 | 13.120.993 | 13.153.393 | 13.261.893 | 13.332.293 | 13.402.693 | 13.473.093 | 13.543.493 | 13.684.393 | 13.825.193 | 13.965.993 | 15.546.093 |
| Möser | -13.156 | 1.174.444 | 1.238.144 | 1.336.044 | 1.358.544 | 1.433.944 | 1.482.944 | 1.531.844 | 1.580.844 | 1.629.744 | 1.727.644 | 1.825.544 | 1.923.444 | 3.021.944 |
| LK Jerichower Land | 6.165.458 | -7.140.842 | -7.853.942 | -8.950.942 | -9.203.242 | -10.047.842 | -10.596.342 | -11.144.842 | -11.693.342 | -12.241.842 | -13.338.842 | -14.435.842 | -15.532.742 | -27.840.942 |